АКТ № 18

проведения плановой выборочной проверки соблюдения

требований законодательства о контрактной системе в сфере   
закупок муниципальным казенным учреждением культуры   
муниципального образования Щербиновский район   
«Щербиновская межпоселенческая библиотека»

|  |  |
| --- | --- |
| 11 октября 2019 года | ст. Старощербиновская |
|  |  |

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 21 августа 2019 года № 101  
«О проведении плановой проверки», пункта 3 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район от 8 июля 2019 года № 82 «Об утверждении плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Щербиновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на период сентябрь 2019 года - февраль 2020 года», проверяющим в лице заведующего сектором муниципального контроля финансового управления администрации муниципального образования Щербиновский район Белой Екатериной Сергеевной проведена плановая выборочная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок) муниципальным казенным учреждением культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» (далее - Заказчик).

Период проведения проверки с 2 по 13 сентября 2019 года.

Проверяемый период: с 1 ноября 2018 года по 13 сентября 2019 года.

Срок составления акта проверки: в течение двадцати рабочих дней с даты окончания проверки.

Срок подписания и согласования акта проверки: в течение 2 рабочих дней со дня его составления.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 22 августа 2019 года № 01-561/19-10.

**Общие сведенья о Заказчике**

Полное наименование: абзац первый настоящего акта.

Сокращенное наименование: МКУК ЩМБ.

ОГРН 1022305030615; ИНН 2358005280; КПП 235801001.

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 353620, Краснодарский край, Щербиновский район, станица Старощербиновская, улица Советов,   
дом 62.

Место фактического осуществления деятельности Заказчика совпадает с местом нахождения Заказчика.

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного приказом начальника отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 26 декабря 2016 года № 132-П   
«Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» (далее - Устав).

В соответствии с пунктом 1.4 Устава Заказчик является юридическим лицом, находящимся в ведении отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район.

Функции и полномочия учредителя и собственника объекта контроля от имени администрации муниципального образования Щербиновский район осуществляет отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район (далее - Учредитель).

Согласно пункту 1.7 Устава Заказчик может от своего имени приобретать гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным Уставом.

Согласно пункту 1.8 финансовое обеспечение деятельности Заказчика осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Щербиновский район на основании бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 5.1 Устава директор Заказчика назначается на должность и освобождается от нее Учредителем.

До 18 ноября 2019 года (включительно) на основании распоряжения главы муниципального образования Щербиновский район директором муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район (далее - директор субъекта контроля) являлось должностное лицо Заказчика, назначенное на должность распоряжением главы муниципального образования Щербиновский район от 24 мая 2005 года № 71-рл «О назначении О.М. Кияшко».

С 19 ноября 2019 года по настоящее время директором субъекта контроля является должностное лицо Заказчика, назначенное приказом начальника отдела культуры администрации муниципального образования Щербиновский район от 19 ноября 2019 года № 44-л «О назначении Л.В. Жура».

Положения части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает ста миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Обязанности контрактного управляющего в проверяемом периоде поочередно осуществляли два должностных лица Заказчика в соответствии с приказами муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» «О назначении контрактного управляющего муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека»:

от 9 января 2018 года № 2-П;

от 9 января 2019 года № 1-П.

Вышеуказанные обязанности осуществлялись в соответствии с утвержденным 9 января 2018 года директором субъекта контроля положением о контрактном управляющем муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Вышеуказанные должностные лица Заказчика прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», что подтверждено удостоверениями о повышении квалификации:

от 18 апреля 2017 года № 0290/17, выданным обществом с ограниченной ответственностью Юридический учебно-экспертный центр «Госзакупки»;

от 17 апреля 2019 года № 14253, выданный негосударственным частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Персонал-Ресурс».

**Отчет о закупках у субъектов малого предпринимательства,**

**социально ориентированных некоммерческих организациях**

Частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - СМП, СОНО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее - Отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

Таким образом, Отчет за 2018 год с указанием всех необходимых сведений в нем подлежал размещению в ЕИС не позднее 1 апреля 2019 г. (с учетом требований статей 191-193 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Из Отчета Заказчика за 2018 год, размещенного в ЕИС 7 марта 2019 года (обновлен 31 марта 2019 года), установлено, что объем закупок у СМП, СОНО в рассматриваемом периоде составил 0,00 руб. (0% совокупного годового объема закупок Заказчика), при этом объем закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона (исключаемые на основании части 1.1 статьи 30 Закона из совокупного годового объема закупок для расчета доли закупок у СМП, СОНО), составил 556811,84 руб.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

**Планирование закупок товаров, работ, услуг**

В 2019 году закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с планом закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов   
(далее – план закупок) и планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год (далее – план-график).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок,утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 593 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок) план закупок утверждается муниципальными заказчиками муниципального образования Щербиновский район в течение 10 рабочих дней после доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее - лимиты бюджетных обязательств).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе и пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок, утвержденный план закупок размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона о контрактной системе и подпунктом 1 пункта 3 порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Щербиновский район от 25 декабря 2015 года № 594 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Щербиновский район» (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков) план-график муниципального заказчика утверждается в течение 10 рабочих дней после доведения до него лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона о контрактной системе и пунктом 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков утвержденный план-график размещается в ЕИС в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно предоставленному Заказчиком расходному расписанию от 9 января 2019 года № 926/00053/4 лимиты бюджетных обязательств на 2019 год доведены Заказчику 9 января 2019 года.

План закупок Заказчика на 2019 финансовый год утвержден приказом муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» от 17 января 2019 года № 18-П «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов» и размещен в ЕИС 17 января 2019 года.

План-график утвержден приказом муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» от 18 января 2019 года № 19-П «Об утверждении плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования Щербиновский район «Щербиновская межпоселенческая библиотека» на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов» и размещен в ЕИС   
18 января 2019 года.

Таким образом, план-закупок и план-график Заказчика на 2019 финансовый год утверждены и размещены в ЕИС своевременно.

**Осуществление закупок товаров, работ, услуг**

Согласно представленным реестрам заключенных контрактов всего в проверяемом периоде Заказчиком заключено 42 контракта (договора) на закупку товаров, работ, услуг на общую сумму 784844,03 руб.

Закупки осуществлены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии:

с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 376044,03 руб., заключено 40 контрактов (договоров);

с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 408800,00 руб., заключено 2 контракта.

В ходе проверки заключенных контрактов установлено следующее.

1. Превышения предельной суммы, установленной требованием пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, по произведенным закупкам не выявлено.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан включить в контракт условие о том, что срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более   
30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заказчиком указан иной срок оплаты в следующих контрактах:

от 24 января 2019 года № 4/19-50 на сумму 580,00 руб., заключенном   
с ООО «Центр Благоустройства» на обслуживание по транспортировке твердых коммунальных отходов. Согласно пункту 4.3 данного контракта оплата производится в течение 30 рабочих дней с момента подписания акта об оказании услуг;

от 4 сентября 2019 года № 76/19 на сумму 13500,00 руб., заключенном с ООО «Лань-Юг» на поставку книжной продукции. В соответствии с пунктом 3.1 данного контракта оплата за поставленный товар производится по факту поставки товара в течение 20 календарных дней с момента подписания сторонами товарной накладной).

от 4 сентября 2019 года № 77/19 на сумму 20400,00 руб., заключенном с ООО «Лань-Юг» на поставку книжной продукции. В соответствии с пунктом 3.1 данного контракта оплата за поставленный товар производится по факту поставки товара в течение 20 календарных дней с момента подписания сторонами товарной накладной).

Заключая контракты без соблюдения вышеуказанного положения Закона о контрактной системе, Заказчик допускает риск возникновения события, образующего признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**На основании вышеизложенного проверяющим принято решение:**

направить акт проверки Заказчику с целью ознакомления;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки в отдел культуры администрации муниципального образования Щербиновский район;

направить копию акта проведения плановой выборочной проверки в прокуратуру Щербиновского района;

разместить акт проведения контрольного мероприятия в ЕИС и на официальном сайте администрации муниципального образования Щербиновский район в сети «Интернет» - staradm.ru в течение 3 рабочих дней с даты его подписания.

Настоящий акт составлен на 7 листах в 2 экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Заказчик в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в финансовое управление администрации муниципального образования Щербиновский район письменное возражение по   
фактам, изложенным в акте проверки. При этом к письменным возражениям  
необходимо приложить документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность данных возражений.

Проверяющий:

Заведующий сектором   
муниципального контроля   
финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Е.С. Белая

Согласовано:

Заместитель главы

муниципального образования

Щербиновский район,

начальник финансового управления

администрации муниципального

образования Щербиновский район Т.В. Кимлач

Акт получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Подпись ФИО